

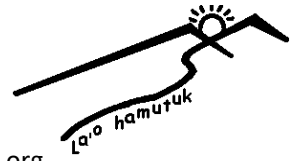
## **La'ó Hamutuk**

**Institutu ba Monitor no Analiza Dezenvolvimentu iha Timor-Leste**

Rua Dom Alberto Ricardo, Bebora, Dili, Timor-Leste

Tel: +670 332 1040 Email: [laohamutuk@gmail.com](mailto:laohamutuk@gmail.com) Website: [www.laohamutuk.org](http://www.laohamutuk.org)

---



# **Submisaun ba Parlamentu Nasionál Timor-Leste**

## **husi La'ó Hamutuk**

### **Kona-ba Proposta Orsamentu Jerál Estadu 2022**

**15 Novembru 2021**

#### **Konteúdu**

Introdusaun .....	1
Membru Parlamentu no Públiku Presiza Informasaun Loloos no Kompletu atu foti Desizaun. ....	2
Presiza Promove Transparénsia iha Fundu Petrolíferu no TimorGAP, E.P. ....	2
Projesaun ba Futuru Presiza Halo ho Sériu. ....	3
Presiza Esplika ho Klaru Objektivu Husi Alokasaun ba Infrastrutura Ataúro.....	3
OJE Fó Projesaun Despeza La Sustentável ba Tinan Tuir Mai. ....	3
Despeza Fundu Infrastrutura Presiza Realistíku no Haktuir Nesesidade Povu. ....	5
Presiza Informasaun Kompletu kona ba Impaktu husi Empréstimu. ....	6
Sistema Orsamentu Bazeia ba Programa Seidauk La'ó Tuir Objektivu. ....	7
Promove Rekursu Umanu ho Maneira Ekitável.....	8
Subsídiu Presiza Responde ba Nesesidade.....	10
Bele husu Klarifikasaun ba Informasaun Sala.....	11
Rekomendasaun .....	11

#### **Introdusaun**

Iha biban ida ne'e, La'ó Hamutuk hakarak agradese ba Parlamentu Nasionál, tanba bele fó biban mai ami nudár sosiedade sivíl mai hato'ó ami nia hanoin, analiza sira no rekomendasaun konstrutivu, ne'ebé bele sai hanesan informasaun baze ida atu ajuda Distintu Deputadu/a sira hotu bainhira hola parte iha prosesu debate proposta OJE 2022. Ami espera katak submisaun ida ne'e sei ajuda Ita-boot sira hodi halo desizaun kona-ba

oinsá hadi'ak proposta orsamentu ne'e atu tuir duni nesesidade no urjénsia nasaun no povu Timor-Leste nian.

Ami kongratula ba Governu tanba consege publika livru OJE sira ba públiku bainhira submete ona ba Parlamentu. Aleinde ne'e, ami mós apresia ba VIII Governu Konstituisional bele opta ona sistema orsamentu ba kada programa iha proposta OJE 2022. Mezmu nune'e, ami hanoin katak, nafatin presiza duni iha klarifikasaun no konfirmasaun balu hodi hatene kona ba detallu espesífiku sira liga ba informasaun kada setór ne'ebé hakerek ona iha proposta OJE 2022.

Ami nafatin enkoraja membru Parlamentu Nasionál sira hotu, atu tetu kle'an iha diskusaun no uza kompeténsia tomak tuir knaar ne'ebé hatuur ona iha Konstituisaun RDTL hodi ezije ba Governu atu fó prioridade ba povu, liuliu hirak ne'ebé mak vulneravel. Ba detallu husi ami nia analiza sira mak hanesan tuir mai.

### **Membru Parlamentu no Públiku Presiza Informasaun Loloos no Kompletu atu foti Desizaun.**

#### *Presiza Promove Transparénsia iha Fundu Petrolíferu no TimorGAP, E.P..*

La'ó Hamutuk apresia ba Governu tanba konsiente tebes kona ba informasaun sira ne'ebé hakerek ona iha livru 1 proposta OJE 2022, sita kona ba informasaun sira ne'ebé tenke fó sai iha relatóriu anuál rua ba iha Fundu Petrolíferu no TimorGAP, E.P., ne'ebé realidade la publika tuir nia tempu. Informasaun hirak ne'e importante tebes tanba relata katak valór poténsiál ba rezerva Greater Sunrise hatudu valór ba to'ó zero iha tinan ikus (Livru 1, p.36), nune'e hamosu pergunta kona ba valór investimentu husi Fundu Petrolíferu nian ne'ebé fó ba TimorGAP, katak instituisaun ne'e bele selu fali empréstimu refere ka lae? Se la consege selu fali, karik ita sei lakon leet de'it montante boot ne'e. Tanba realidade montante tokon \$650 la'ós investimentu maibé empréstimu; empréstimu mak hetan ona aprovasaun husi Parlamentu Nasionál.

Realidade husi relatóriu rua ne'e, too ohin lora seidak fahe ba Parlamentu Nasionál ka ba públiku. Relatóriu rua ne'e, konsidera legalmente tarde no la transparente.<sup>1</sup> Ami nota katak, laiha justifikasaun atu limita asuntu nasional ba públiku hatene, importante atu fó sai informasaun atualizadu no loos ba públiku.

Ami preokupa, oinsá mak Distintu Deputadu/a sira bele uza sira nia knaar ho di'ak, enkuantu sira la hetan informasaun ba iha relatóriu antes, no oinsá mak sira bele iha tetu efetivu bainhira sira rasik la hetan atualizasaun ba situasaun sira antes. Atu la foti desizaun ho ansi, Parlamentu Nasionál presiza uza didi'ak sira nia kompeténsia atu la husik aprova de'it evidénsia sira ne'ebé iha hela inserteza no laloos.

---

<sup>1</sup> Bazeia Artigu 27 aneksa tuir iha Dekretu-Lei No. 31/2011, katak TimorGAP tenke públika sira nia relatóriu anuál 2020 molok fulan Juñu 2021 remata. Embora, Ministériu Finansa tenke apresenta relatóriu anuál 2020 kona-ba Fundu Petrolíferu ba Parlamentu Nasionál molok fin Jullu. Hanesan deskreve ona iha Artigu 23 husi Lei no. 9/2005 (Fundu Petrolíferu), no mós Artigu 45 iha Lei No. 13/2009 ne'ebé altera ona ba Lei No. 9/2011 no Lei no. 2/2013, katak tenke públika iha médiu fulan Agostu 2021.

Konsidera ba situasaun ne'ebé deskreve iha leten, ami mós preokupa ba alokasaun tokon \$35 ne'ebé propoin ba TimorGAP iha tinan 2022, no kontinua aloka boot iha kada tinan. To'ó ohin lora ita seidauk haree ninia benefísiu ida loloos ba povu Timor-Leste, no instituisaun ida ne'e nafatin la tuir obrigasaun legál atu fahe dokumentu xave sira ba públiku.

#### *Projesaun ba Futuru Presiza Halo ho Sériu.*

La'ó Hamutuk nota katak despeza rekorrente iha tinan 2023-2026 iha Livru 4A no 4B kontinua sa'e 4% anuál iha kada liña. Númeru hirak ne'e la tuir planu ka projesaun sériu, no la signifíkadu atu foti desizaun ho prudente liu, Membru Parlamentu presiza hetan asesu ba informasaun kona ba kustu tomak husi programa no projetu sira. Se bainhira Livru Orsamentál kontinua hatudu projesaun despeza bazeia ba mudansa 4% de'it, sei hasusar bainhira atu avalia alokasaun sira ho dí'ak.

Seluk ne'ebé ami mós nota iha livru 4A no 4B kona ba alokasaun iha dezvoltimentu kapitál hotu-hotu hanesan de'it ba tinan 2022 to'ó 2026. Tanba ne'e, kalkulasaun montante total iha kada pajina laloos ba kada tinan. Maske, iha livru 3A no tabela sira iha livru 1 hatudu katak apropriausaun iha Fundu Infrastrutura sei sa'e dramatikamente iha 2023 no tinan sira tuir mai, iha livru 4A no 4B hatudu katak montante hirak ne'e laiha mudansa.

Ami observa mós katak projesaun importante balun kona ba reseita no despeza sira ba oin la hatudu realidade. Figura 10 iha livru 1 hatudu de'it kona ba projesaun reseita husi Bayu-Undan to'ó 2022, maibé iha livru sira iha pasadu hatudu tinan hirak sira ba oin. Nune'e mosu pergunta boot, to'ó bainhira mak Bayu-Undan nia reseita sei tun ba zero.

#### *Presiza Esplika ho Klaru Objetivu Husi Alokasaun ba Infrastrutura Ataúro.*

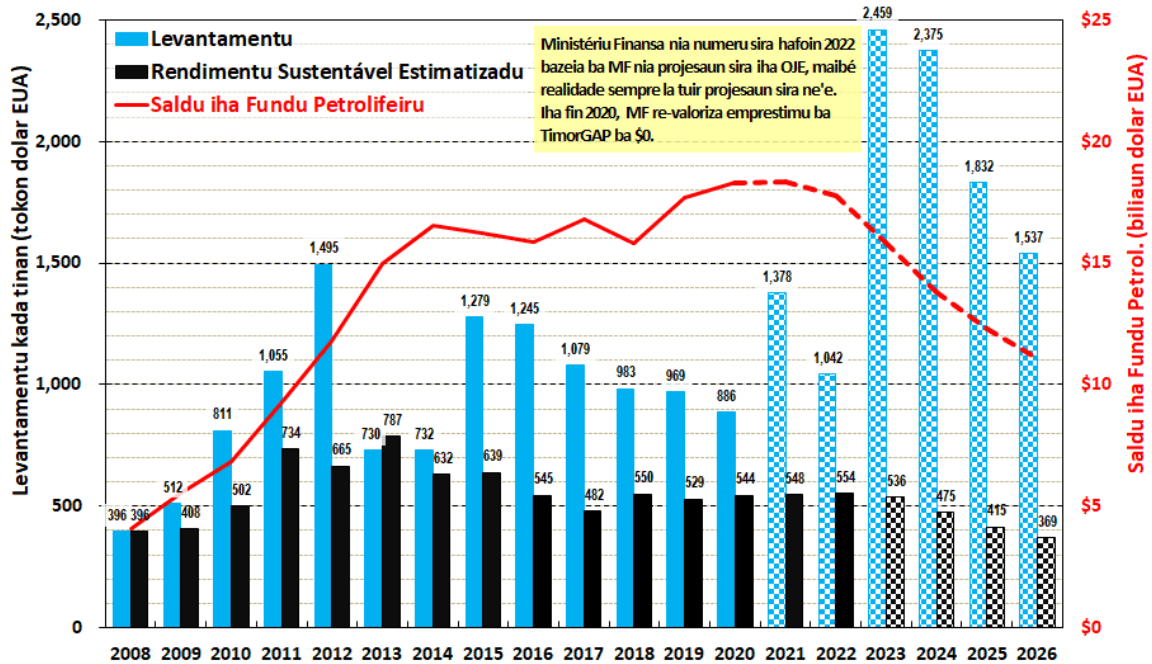
La'ó Hamutuk nota katak iha alokasaun tokon \$13 ba Fundu Espesiál Dezvoltimentu Ataúro, ne'ebé ketak husi alokasaun ba infrastrutura sira seluk ne'ebé hola parte iha Fundu Infrastrutura. Tuir Livru 2 husi proposta OJE 2022, objetivu husi alokasaun ida ne'e "TBD" (seidauk deside). Ami enkoraja Membru Parlamentu atu kestiona tanba sá mak osan ne'e aloka nudár transferénsia liu husi fundu *Todo o Governo*, no falta atu inklui informasaun kona ba objetivu husi alokasaun ne'e rasik. Se Ataúro sei sai munisípiu ida, tanba sá mak la tuir de'it prosesu alokasaun orsamentál hanesan ho munisípiu sira seluk?

#### **OJE FÓ Projesaun Despeza La Sustentável ba Tinan Tuir Mai.**

Durante 2009-2020, RSE total mak biliaun \$7.02, maibé levantamentu total biliaun \$11.78 – boot liu 68% husi RSE. Iha 2022-2026. RSE total durante periodu refere mak biliaun \$2.35, enkuantu Governu kontinua propoin atu halo levantamentu biliaun \$9.25 – boot liu 294% husi RSE.

Mezmu nune'e, Governu nafatin ignora risku bainhira foti liu RSE. Realidade mak katak reseita petrolíferu tuun dezde 2012 too menus tokon \$300 iha tinan 2021, no bele para totalmente iha 2024. No iha tempu ne'ebé hanesan Reseita Doméstika (RD) nafatin la hatudu progresu dí'ak, no progresu RD depende maka'as liu ba despeza estadu.

## Transferéncia istóricu no planeadu husi Fundu Petrolíferu



Desizaun ne'ebé Governu foti agora kona ba despeza sei fó konsekuénsia ba futuro. Ami nota katak predisaun ba reseita sira iha futuro iha Livru 1 maizumenus ne'e deskreve duni realidade: "sé despesas no levantamento continua sa'e no laiha reseita foun seluk husi petróleu ne'ebé signifikante, FP sei hotu iha tinan 10 nia laran, hanesan projetadu iha Livru Orsamentu 2021" (Livru 1, p.43). Livru 1 fornese mós modelu rua; modelu daruak bazeia ba "asumi katak despeza tuir taxa kresimentu istoriku", hatudu katak iha tinan 2034, "depezas sei tun 70% iha tinan ida de'it, tun husi bilaun \$2.4 ba miliaun \$719 (bainhira despeza tenke hanesan ho reseitas domestika)" (Livru 1, p.48).

Maske Governu nia projesaun hatudu possibilidade hanesan iha leten, Banku Mundiál nia projesaun hatudu senáriu ida grave liu. Relatóriu foun husi Banku Mundial mós halo estimasaun katak bainhira FP mamuk ona, despeza ne'ebé Governu bele uza mak limita ba tokon \$400 de'it husi projesaun ba reseita iha futuro.<sup>2</sup>

Nune'e hamosu pergunta importante ida, oinsá ho nia impaktu bainhira mudansa despeza continua aas ba ita nia sistema saúde, edukasaun, agrikultura, no apoiu sosiál? Ami husu Distintu Deputadu/a sira atu konsidera projesaun sira no sujestaun sira inklui husi Banku Mundial, ne'ebé hanesan rekomendasaun balun La'ó Hamutuk fó ona dezde tinan barak.

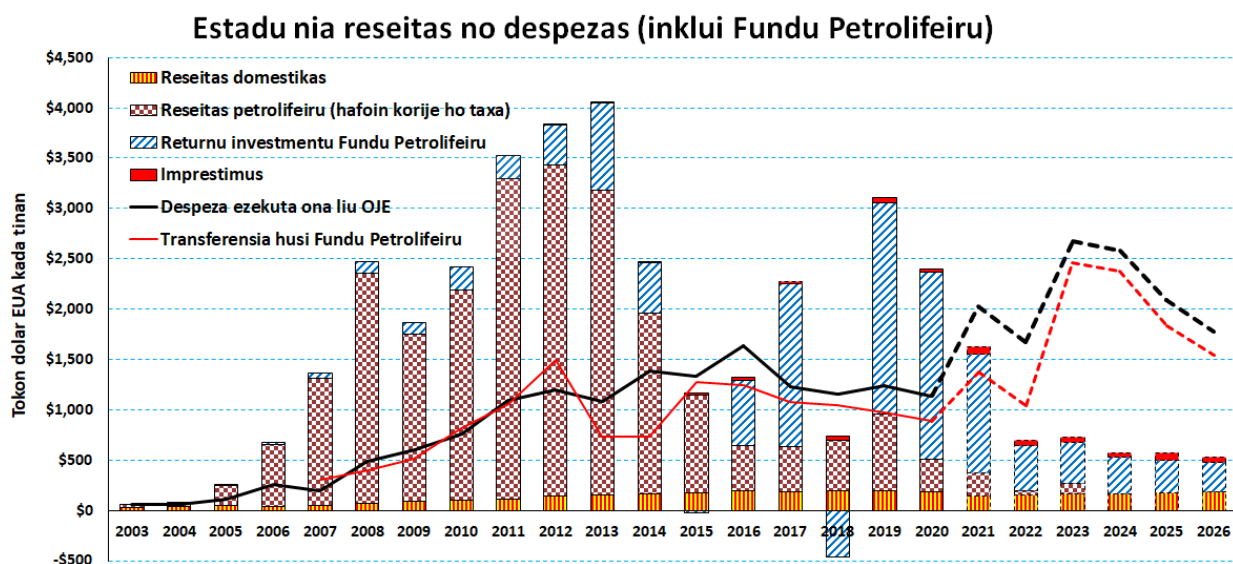
Governu rasik rekoñese katak seidak dezenvolve planu forte atu hasa'e reseita doméstika sustentável; la realistíku atu hasa'e reseita doméstika too nível ne'ebé bele suporta despeza ho montante boot demais. Bayu-Undan labele fó tan reseita boot, no possibilidade hetan de'it reseita tokon \$149 hafoin tinan atuál, no sei perigu liu tan se

<sup>2</sup> Banku Mundiál, "Timor-Leste Public Expenditure Review," pajina 15. <https://www.worldbank.org/en/country/timor-leste/publication/timor-leste-public-expenditure-review-changing-course-towards-better-and-more-sustainable-spending>

ekonomia báziku ne'ebé garante moris povu nian nafatin kontinua la hetan prioridade. Polítika sira ne'ebé Governu kria hodi hasa'e Reseita Doméstika seidak hatudu impaktu pozitivu, no tuir Governu nia projesaun rasik, karik IVA bele konsege hasa'e de'it reseita doméstika ho montante 2% (Livru 1, p.35), ida ne'e la suficiente atu hasoru nesesidade.

Realidade katak reseita doméstika mesak nunka bele adekuaudu atu suporta programa sira ne'ebé Governu hakarak halo, Governu Timor-Leste tenke kuidadu didi'ak iha sira nia despeza. Ita labele fó prioridade ba alokasaun ne'ebé sei uza osan boot no seidak fó benefísiu ba povu no nasaun ida ne'e nia futuru no tenke duni buka dalan atu apoiu Timor-Leste hetan reseita ne'ebé sustentável.

Infelizmente, proposta OJE 2022 ignora projesaun iha Livru 1, no kontinua atu propoin ba despeza la sustentável. Hanesan gráfiku tuir mai, iha proposta OJE 2022 hatudu katak OJE sira iha futuru sei kontinua sa'e durante tinan tolu tuir mai. Gráfiku ida ne'e mos hatudu katak planu despeza boot liu ka labele duni atu realiza liu husi reseita doméstika. Ho nune'e ami konsidera la sustentável, no bele fó risku ba povu iha futuru.

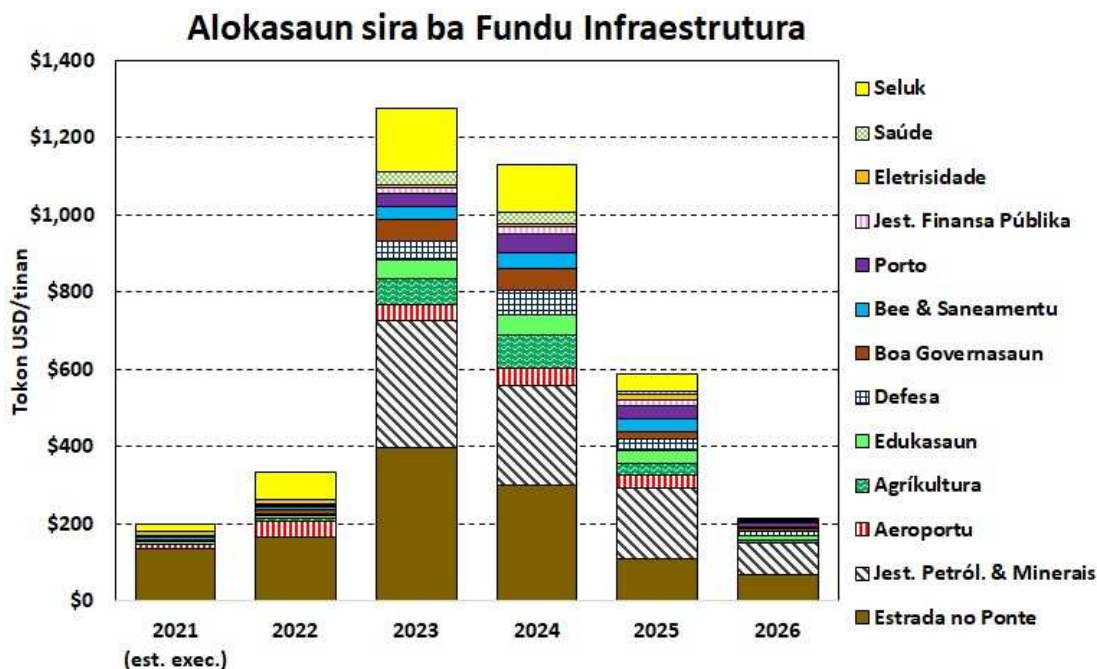


**Despeza Fundu Infrastrutura Presiza Realistíku no Haktuir Nesesidade Povu.**

Ami preokupa bainhira Governu halo levantamentu ba Fundu Petrolíferu maibé la konsege refléta prioridade ba realidade loloos povu tomak nian, liu-liu ba projetu boot sira ne'ebé iha tendénsia gasta de'it osan no laiha serteza ba retornu ka benefísiu ba tempu naruk. Despeza Fundu Infrastrutura kuaze gasta ona biliaun \$3.2 no la fó efeitu ba situasaun sósiu-ekonómiku povu nian. OJE 2022 Governu kontinua propoin tokon \$332, no tuir projesaun ba despeza tinan tolu tuir mai sei presiza tan biliaun \$3 resin, ne'e fó risku katak ita besik ona iha rai-naruk financeiru (*fiscal cliff*) ne'ebé signifika katak rekursu financeiru derrepente labele sustenta ba iha servisu esensíal sira.

Ho projesaun despeza boot ne'ebé hatudu iha gráfiku tuir mai, ami husu Membru Parlamentu atu konsidera kapasidade entidade relevante atu avalia kada projetu nia nesesidade, viabilidade no prioridade, halo dezeñu, no implementa projetu barak iha tempu

badak. Realistíku ka lae bainhira halo planu atu gasta de'it osan barak tinan-tinan, maibé laho maneira ne'ebé bele asegura qualidade, manutensaun, no kumpre ho regra ambientál no sosiál sira? Ami nia preokupasaun inklui mós oinsá ho nia aprovizionamentu no konsultasaun públiku. Labele husik prosesu importante no transparénsia atu sakrifika ba de'it presaun tempu; presiza asegura katak ita la esforsu atu gasta montante boot liu duké montante ne'ebé ita bele jere ho di'ak.



Ami nota katak Projetu Tasi Mane ne'ebé planu atu halo konstrusaun Suai Supply Base ho despeza token \$1.5 iha tinan 2022, no token \$747 ba tinan haat tuir mai. Iha tinan 2020, ami kontente tanba Ministru MPM deklarasei halo avaliasaun fila fali ba projetu Tasi Mane, maibé ami nafatin dúvida tanba too ohin loron seidauk realiza avaliasaun, no Governu kontinua aloka orsamentu boot.

Iha proposta OJE 2022 rasik aloka token \$40 ba tinan 2023-2026 atu muda comunidade sira husi rai atu fó fatin ba auto-estrada parte 2 no Beaçu. Maibé seidauk klaru katak projetu rua ne'e sei harii, no seidauk iha alokasaun orsamentu ba dezeñu ka konstrusaun. Ami husu ba Parlamentu Nasionál atu nafatin defende no valoriza comunidade sira nia moris, atu labele dezloka comunidade sira ba projetu sira ne'ebé la serteza.

*Presiza Informasaun Kompletu kona ba Impaktu husi Empréstimu.*

Livru 1 fornese informasaun kona ba empréstimu, inklui estimasaun kustu ne'ebé sei selu fali ba to'o tinan 2025. Maibé, Tabela 36 iha Livru 1 la konsistente ho pajina 87 iha Livru 4A kona-ba obrigasaun atu selu tusan. Iha tinan 2022 de'it, BB1 hatete token \$19.3 no BB4A hatete t\$13.4. No laiha informasaun (loos ka sala) kona-ba tusan hafoin 2025.

Nune'e, ami sujere atu konfirma ho Governu kona ba montante atuál. Aleinde ne'e, ami haree katak iha nesesidade atu konsidera ka kalkula risku sira bazeia ba situasaun

ekonómiku no realidade husi Fundu Petrolíferu ne'ebé sei mamuk iha tempu badak no produsaun Bayu Undan sei remata lalais.

La'ó Hamutuk konsidera katak ita labele kontinua uza sasukat Timor-Leste nia kapasidade atu selu fali empréstimu bazeia ba PIB (GDP) no reseita atuál. Hanesan ezemplu, sasukat rua ne'ebé Governu uza nudár indikadór ba konsekuénsia selu fali deve, rasio entre reembolsu dívida ho reseita no dívida externa relasiona ho PIB (Livru 1, p. 80) dadaun ne'e hatudu hela Timor-Leste la hasoru risku boot, maibé oinsá ho situasaun sira iha futuru?

Ho nune'e, Governu presiza públika informasaun kona ba indikadór sira ne'e bazeia ba situasaun iha tinan 2034, bainhira Governu estimatiza FP sei mamuk. Ami husu Governu atu publika projesaun kompletu no loos kona ba obrigasaun sira atu selu fali tusan sira iha futuru, inklui bainhira Fundu Petrolíferu remata ona.

Ami nota katak Governu propoin atu introdús bareira ba empréstimu foun mak tokon \$410 iha 2022. Montante ne'e besik valór kontratu empréstimu hotu ne'ebé Governu asina ona (tokon \$514). Ho nune'e presiza konsidera ho didi'ak implikasaun husi proposta bareira ida ne'e. Atu foti desizaun ho kuidadu, ami hanoin katak Membru Parlamentu presiza hetan informasaun kle'an no projesaun kona ba implikasaun ba tempu naruk. Ami sujere katak Governu presiza fornese informasaun no projesaun kle'an no loloos kona ba proposta empréstimu foun, inklui indikadór ba risku sira, no informasaun kona ba se mak sei sai kreditór, mekanizmu atu selu oinsá, no too tinan hira mak Timor-Leste tenke selu fali. Deve iha potenciál atu fó risku ba nasaun ida ne'e, no ita presiza konsidera impaktu bazeia ba informasaun kredível, atuál no reliável.

### **Sistema Orsamentu Bazeia ba Programa Seidauk La'ó Tuir Objétivu.**

Hanesan La'ó Hamutuk elabora iha ami nia Submisaun ba Parlamentu kona ba Lei Enkuadramentu Orsamentál,<sup>3</sup> sistema orsamentu bazeia ba programa (*program-based budgeting*) potenciál tebes atu hametin sistema orsamentál. Maibé, se bainhira entidade sira aloka atividade oin-oin ba kategoria programa sira la tuir realidade, ka laiha konsisténcia, bele hamenus transparénsia no falta atu lori benefísiu ba prosesu orsamentál. Ami observa katak, kompara ho OJE 2021, klasifikasaun atividade sira bazeia ba programa sira sai klaru liu iha proposta OJE 2022. Maibé, iha proposta ne'e, ami observa lakuna balun ba iha implementasaun sistema orsamentu bazeia ba programa, no la hatudu nesesidade atu hametin regra ka mata dalan adekuadu.

Livru 2 fornese panorama ba proposta OJE, bazeia ba programa sira. Livru 4A no 4B, mós iha pasadu hatudu alokasaun bazeia ba divizaun administrativa iha Ministériu ka entidade nia laran, por ezemplu ba Diresaun Nasionál sira, agora hatudu de'it alokasaun bazeia ba programa ka setór. Mudansa ne'e halo susar atu hatene alokasaun ba kada divizaun administrativu, no oinsá mak bele konsege jere alokasaun di'ak se bainhira la iha informasaun detallu.

Situasaun ida ne'e bele hamosu konfuzo kona ba jestaun orsamentu iha nivel Ministériu. Tuir Livru 2, iha alokasaun ba programa 979 Edukasaun no Formasaun, Atividade

---

<sup>3</sup> <http://www.laohamutuk.org/econ/Framework/LHSubPN-LEO7Jun2021te.pdf>

5210201 (“Atividades extracurriculares do EB”) hetan alokasaun \$51,004,769, no DN Ensino Báziku mak responsabiliza. Hafoin ami halo konfirmasaun ho DN Ensino Báziku, sira deklara katak ne’e sala; alokasaun boot ida ne’e tuir loloos ho intensaun atu selu saláriu, no DN Rekursu Umanu mak jere alokasaun ba saláriu sira. Haree ba livru 4A, la iha informasaun kona ba DN saida mak kaer fundu ne’e. Ho ezemplu ida ne’e, ita bele haree katak alokasaun bo’ot ida tama iha atividade ne’ebé la klaru no dala ruma la relevante, no Livru Orsamentu falta atu fó sai, Diresaun se mak sei sai responsável.

Objetivu husi sistema orsamentu bazeia ba programa atu aumenta informasaun, la’os atu troka informasaun ne’ebé to’o ohin loron consege de’it publika nudár parte husi OJE. Ministériu presiza informasaun loloos atu jere sira nia alokasaun, no membru Parlamentu mós presiza hetan informasaun fiksi no loloos atu fiskaliza ba iha implementasaun orsamentu ne’e rasik.

Tuir mai, ami haree katak kategoria sira ne’ebé uza iha sistema orsamentu bazeia ba programa falta atu hatudu realidade atividade sira. Iha alokasaun liu husi Fundu Infrastrutura, ezemplu ida mak alokasaun bo’ot ba programa “Igualdade Jéneru no Inkluzauun Sosiál” (pájina 41-42, Livru 3A). Realidade haree ba detallu husi alokasaun refere, barak liu husi alokasaun ne’e la iha relevánsia ba igualdade jéneru ka inkluzauun sosiál; hanesan atu harii semitériu, no konstrusaun estrada iha Jardín Nasionál Nino Konis Santana.

Programa rua ne’ebé hetan alokasaun bo’ot liu iha proposta OJE 2022 mak “Boa Governasaun no Jestaun Institucional”, no “Igualdade Jéneru no Inkluzauun Sosiál”, hamutuk hetan kuaze tokon \$500 (ka 30% husi OJE tomak). Ami kestiona tanba programa rua ne’e jerál liu, ho kategoria luan hanesan ne’e la ajuda membru Parlamentu ka públiku atu hatene programa Governu nian.

Konsidera ba lakuna hirak ne’e, ami husu Governu atu bele esforsu nafatin atu hametin sistema orsamentu bazeia ba programa, liu husi adopta sistema konsistente atu determina programa sira no atividade saida mak bele tama iha kategoria ida-idak. Sistema klasifikasaun ONU nian, COFOG, bele fó mata dalan forte. Tuir mai, ami sujere atu publika nafatin informasaun ne’ebé uluk Livru 4 inklui kona ba alokasaun ba divizaun administrativu ida-idak.

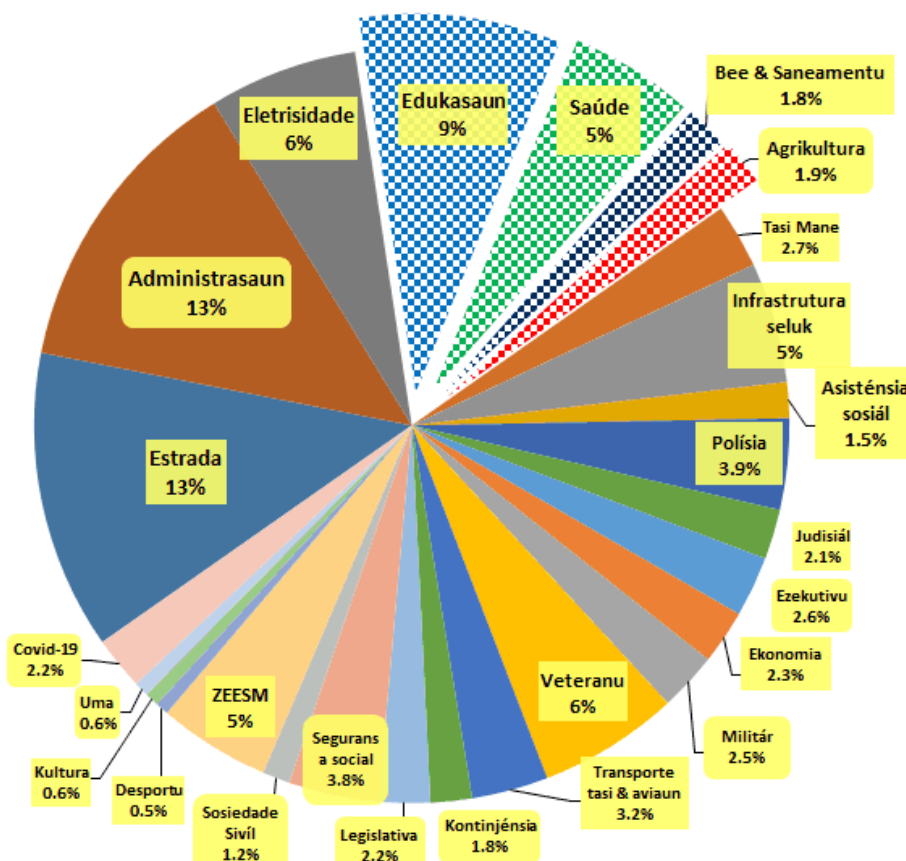
### **Promove Rekursu Umanu ho Maneira Ekitável.**

Rekursu umanu nudár pilár importante ba dezvoltamentu nasaun nian, hodi garante sustentabilidade estadu no hasai povu husi kiak no mukit. Ita haree iha polítika VIII Governu fó prioridade ba investimentu kapitál umanu, maibé iha alokasaun setór importante hodi hadi’ak qualidade umanu nafatin la hetan atensaun sériu. Husi total proposta OJE2022 aloka de’it 17% ba setór báziku sira hanesan edukasaun, saúde, bee moos & saneamentu, no agrikultura.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Gráfiku alokasaun sektorál hatudu rezultadu husi LH nia analiza sira, iha diferensa balun ho alokasaun sektorál ne’ebé Governu fó sai, tanba ami ajusta alokasaun balu ba iha setór ne’ebé relevante liu, hanesan ezemplu alokasaun ba subsidiu alimentar ba funsiunáriu públiku, Governu hatama iha programa agrikultura. Maibé LH muda administrasaun tanba laiha evidénsia impaktu ba setór agrikultura.





Proposta OJE 2022 aloka tokon \$141 ka 8.4% husi total OJE ba setór edukasaun, ne'ebé menus husi padraun internasionál (minimu 15%). Maske objetivu husi submisaun ida ne'e la'ós atu avalia programa ida-idak, maibé ami hakarak hatudu tendénsia iha alokasaun ba setór edukasaun. Ami lamenta ho proposta OJE 2022 propoin atu estabelese Eskola Kafé no konstrusaun foun ba Eskola Portuguesa Ruy Cinatti ne'ebé ami konsidera la inkluzivu se fó vantajen liu ba labarik uitoan de'it no mai husi família médiu klase ba leten, maibé povu vulneravel sira nia oan laiha espasu atu asesu ba eskola refere.

Ami haree katak Eskola Kafé promove kostume kolonializmu portugés atu kontinua hametin sira nia lisaun no promove manorin na'in Portuguesa sira ne'ebé mai husi Portugal no Brazil duké kapasita manorin na'in Timor. Iha tinan 2019 La'o Hamutuk públika rezultadu husi peskiza, no ami sujere nafatin katak presiza iha avaliasaun rigorozu ba projetu eskola Kafé molok halo investimentu boot.<sup>5</sup> Maske alokasaun ba Eskola Kafé foun tokon \$1.3 iha tinan 2022, projesaun despeza ba konstrusaun Eskola Kafé foun iha tinan 2022 no 2024 mak tokon \$14. Ami husu Membru Parlamentu atu konsidera kustu sira ba médiu-prazu, la'ós ba tinan 2022 de'it.

Ami hanoin Governu tenke fó prioridade ba eskola públika sira iha territóriu tomak (pre-eskolár, ensinu báziku no sekundária), nune'e labarik hotu-hotu bele hetan benefísiu husi partisipasaun iha nivel pre-eskolár. Presiza hadi'ak infrastrutura báziku sira ne'ebé la adekua, inklui ekipamentu ba aprendizajen no hanorin ne'ebé nafatin la suficiente, falta

<sup>5</sup> <https://www.laohamutuk.org/educ/CAFE/18CafeTeEn.htm>

formasaun no akompañamentu hodi asegura implementasaun kurríkulu la'ó ho di'ak no loloos, inklui dadus EMIS ne'ebé la atualiza dezde 2019.

Problema hirak ne'e sai obstákulu ba MEJD atu trasa sira nia planu bazeia ba dadus ne'ebé akuradu no válidu. Aumenta tan iha tempu pandemia eskola sira iha kapitál Dili no munisípiu afetadu sira kuaze laiha prosesu aprendizajen direta, meius online no aula via televizaun la adekuadu atu responde ba situasaun ne'ebé estudante sira iha munisípiu hasoru, nune'e bele rezulta setór edukasaun iha risku boot atu kontinua eleva qualidade estudante sira.

### **Subsídium Presiza Responde ba Nesesidade.**

Iha Livru 1 panorama orsamentál Governu haktuir katak iha tinan 2022 prepara osan tokon \$25 atu fó subsidiu alimentar ba funsióariu públiku. Ai-han mós temi ne'e mak batar, foos, koto, fore no modo (Livru 2, p.91). Objetivu husi programa ne'e atu responde ba ODS número 2 kona ba hakotu hamlaha no atu alkansa seguransa ai-han, hadi'ak nutrisaun no promove agrikultura sustentável. Maibé, La'ó Hamutuk konsidera katak programa ida ne'e la efetivu atu hasoru problema hamlaha ka produsaun agrikultura ne'ebé limitadu.

Bazeia ba esperiénsia akontese ona iha kazu Sesta Bázika, programa subsidiu ai-han bele kontinua sosa produktu importasaun barak liu duké produktu iha rai laran, no kompañia ne'ebé fasilita mak sei hetan lukru boot liu duké populasau. Maske Governu hatama alokasaun tokon \$25 ida ne'e ba iha programa "agrikultura", la iha evidénsia katak subsidiu alimentar sei suporta produsaun iha rai laran. Atu hametin produsaun agrikultura, efetivu liu atu halo intervensaun bazeia ba evidénsia hodi direta responde ba situasaun atuál ne'ebé to'os-na'in sira hasoru.<sup>6</sup> Governu tenke iha medida loloos no programa realistíku inklui apoiu ba sira atu hadi'ak liu tan produsaun no produtividade iha rai laran, no asegura katak laiha impaktu seluk ba inflasaun ai-han husi programa subsidiu.

La'ó Hamutuk konsidera katak subsidiu presiza fahe bazeia ba nesesidade. Relatóriu IPC tinan 2019<sup>7</sup> haktuir katak populasau 36% ka ema hamutuk 430,000 terus ba inseguransa ai-han króniku no barak husi ne'e nudár agrikultór ki'ik sira. Relatóriu ida ne'e hatudu katak nivel inseguransa ai-han grave liu iha Munisípiu Ermera, Manufahi, no Oecusse, maibé maioria funsióariu públiku hela iha Dili. Tanba sá la aloka osan hodi fó subsidiu ba ema ne'ebé vulneravel liu ba inseguransa ai-han, maibé kontinua fó subsidiu ba funsióariu públiku, ne'ebé iha ona saláriu fulan-fulan? Ami haree katak subsidiu ida ne'e sei la konsege korresponde ba problema hamlaha ka malnutrisaun, tanba programa ida ne'e falta atu foka ba populasau vulneravel liu.

Aleinde ne'e, seidauk iha baze legal atu fornese subsidiu alimentár ba funsióariu públiku sira, maibé Governu hamosu programa foun ida ne'e iha OJE tinan ne'e ho

---

<sup>6</sup> Por ezemplu, bazeia ba La'ó Hamutuk nia peskiza kona ba industria ki'ik transformadora produktu agrikultura iha rai laran, iha grupu ki'ik barak ne'ebé agora dadaun hala'ó prosesamentu ba produktu agrikultura. Atividade hirak ne'e nudár poténsia atu hadi'ak ekonomia família no ajuda kria servisu ba maluk sira ne'ebé iha area rural. <https://www.laohamutuk.org/Agri/2021/RelatorioIndustriaTransformadoraJan2021te.pdf>

<sup>7</sup> <http://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1151924/>

montante boot. Ami konsidera programa foun ne'e la nesesáriu atu implementa ba funsionáriu sira.

### **Bele husu Klarifikasaun ba Informasaun Sala.**

Livru OJE mak hanesan fonte úniku atu hatene kona ba proposta husi planu asaun anuál Governu ninian, maibé ami nota inkonsisténsia no informasaun balu ne'ebé mak laloos no la atualizadu. Ho nune'e ami husu ba Membru Parlamentu Nasionál atu tau atensaun ba iha erru balu hanesan ami deskreve iha tuir mai no sira seluk, no mós atu husu Ministériu Finansa atu fornese informasaun loos.

- a. Tabela 12 iha livru 1 hatete katak tokon \$40.2 sei aloka ba EDTL, E.P. iha 2022, maibé orsamentu atuál ho montante tokon \$90. Aleinde ne'e, tokon \$0.4 ba BTL, E.P., maibé realidade hamutuk tokon \$17. Nune'e mós alokasaun ba RTTL, E.P. ho tokon \$1.7, iha alokasaun real mak tokon \$2.2. Total husi tabela 12 mak sorin balu husi alokasaun atuál – no ida ne'e la'ós de'it inklui orsamentu alokadu ba projetu sira iha empreza públika liu husi Fundu Infrastrutura.
- b. Iha livru 4, Fundu Infrastrutura nian (no iha Dezenvolvimentu Kapitál tomak) ninia despeza iha lista ona, laiha mudansa husi tinan 2022 to'o 2026, ne'e realidade laloos.
- c. Despeza rekorrente iha livru 4 kontinua sa'e 4% iha kada liña anuál. Númeru hirak ne'e, kuaze aumenta ho valór persentajen la signifikadu, tanba ami fó sai ona razaun sira iha pasadu.
- d. Liña azúl iha figura 18 iha livru 1 hatudu tokon \$600 menus ba despeza 2022-2024 ho ida ne'ebé planu ona, entaun FP sei mamuk kuaze iha tinan ida sedu liu kompara ho saida mak iha figura hatudu – katak sei remata iha 2033.
- e. Montante empréstimu mós sei selu fali iha pajina 85 husi livru 4A mak tokon \$13.4 iha 2022, númeru hirak ne'ebé sita la korresponde ho tabela 36 iha livru 1 (tinan 2022 ho tokon \$19.3, no barak liu tan iha tinan hirak tuir mai).
- f. Diskusaun kona ba Índise dezenvolvimentu umanu (HDI) nian, deskreve iha inísiu kapitulu 3, hirak ne'e laloos. HDI kalkula husi PNUD (UNDP), la'ós Banku Mundiál. Nune'e mós, Timor-Leste nia HDI ikus ba 2020, hatudu valór aat liu, katak menus husi 0.606 – la hadi'ak husi valór ne'ebé ho 0.628 iha 2010.
- g. Parágrafu 3.6 iha Livru 1 hatudu faktu katak setór privadu nia empregu tun gradualmente dezde 2014.

### **Rekomendasaun**

1. Ami rekomenda ba Distintu Deputadu/a sira atu buka no halo analiza no leitura kle'an ba informasaun ne'ebé fó sai kona ba analiza ikus ba valór husi Greater Sunrise to'o zero hanesan tetu atu la kontinua foti montante boot ba entidade ida ne'ebé falta atu kumpre tuir obrigasaun legal sira.
2. Ami husu Membru Parlamentu Nasionál atu avalia proposta alokasaun ba setór hotu iha OJE 2022 ho hanoin katak estadu Timor-Leste prezisa deside despeza sira ho kuidadu atu

evita FP mamuk ho lalais liu molok estabeselese kondisaun ne'ebé bele garante futuru nasaun no povu ne'e nian.

3. Ami husu atu la haketak dezenvolvimentu Ataúro hodi hetan alokasaun no transferénsia espesiál kompara ho munisípiu seluk. Nune'e sujere atu Ataúro tama iha konsiderasaun ba prosesu alokasaun normal hanesan munisípiu sira seluk.
4. Haree ba lakuna hirak ne'ebé sita ona iha leten kona ba orsamentu kada programa, ami husu Governu atu opta sistema konsistente no komprehensivu atu determina programa sira no atividade saida mak bele tama iha kategoria ida-idak. Ami rekomenda ba Parlamentu atu kestiona alokasaun sira ne'ebé la mai ho objetivu klaru no espesífiku, inklui instituisaun se mak atu sai responsavel no se mak atu jere iha sira nia alokasaun, hodi hafasil membru Parlamentu atu fiskaliza ba implementasaun orsamentu.
5. Presiza halo avaliasaun ba Eskola Kafé hodi hare nia kustu no benefísiu, molok Governu investe tan ba eskola refere.
6. Iha dalan barak atu aumenta valór ba produsaun rai laran, no hadi'ak kondisaun alimentar povu nian, maibé la'ós atu benefisia de'it ba funsionáriu públiku ne'ebé realidade iha nanis ona osan husi saláriu kada fulan. Nune'e ami sujere kansela subsidiu tokon \$25 dolar ba funsionáriu, hodi foku ba estratéjia ida oinsá mak bele minimiza ita nia taxa malnutrisaun no inseguransa ai-han liuliu ba grupu vulneravel.
7. Ba informasaun sala hirak ne'ebé ami deskreve ona iha lista leten, husu ba Parlamentu Nasionál atu konsidera no halo konfirmasaun ho Governu atu hetan esplikaun klaru no loloos kona ba inkonsisténcia ne'ebé sira hakerek ona iha livru proposta OJE 2022.
8. Ami nafatin enkoraja Parlamentu Nasionál atu husu ba Governu kona ba informasaun dívida ho klaru no loloos ba nia impaktu atuál no futuru molok foti desizaun ba bareira empréstimu foun.

Ami hein katak, submisaun ida ne'e sei fornese informasaun sira ne'ebé nato'on ba Distintu Deputadu/a iha uma fukun Parlamentu Nasionál hodi inklui iha Paresér Komisaun sira nian no ajuda distintu Deputadu/a sira atu halo tuir ita boot sira nia knaar. Obrigadu barak ba kolaborasaun.

Ami ne'ebé saran lia,

Peskizadór La'ó Hamutuk



Marta da Silva



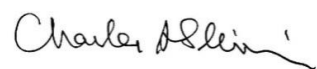
Elizaria Febe Gomes



Bree Ahrens



Mariano Ferreira



Charles Scheiner



Celestino Gusmão



Jonathan Gonsalves