



FORUM ONG TIMOR-LESTE

Core Group Transparency-Timor-Leste (CGT-TL)

Kollgasaun Sossiedade Sivl ba Transparénsia Timor-Leste

Rua Fatumenta, Manleuana (Seminari Maiór nia oin), Dili, Timor-Leste

Tel : +670 77999304-7700 8882 - 7734 8703

Email : forumong.tl@gmail.com cgttimorleste@gmail.com

Website: www.cgt-pwyp-tl.org

Submisaun

Ba

Comissao de Financas Publicas

Parlamentu Nasional

Kona-ba

**Primeira Alterasaun ba Lei das Atividades
Petroliferas**

Hosi

**Forum ONG Timor Leste (FONGTIL) no Core Group
Transparency – Timor-Leste (CGT-TL)**

6 Novembru 2018

Konteudu

Introdusaun	2
Sosa asoens Conoco Phillips ne'e diferente ho estado nia partisipasaun tuir Artigu 22 Lei Atividade Petroliferu.....	2
Benefisiu sira hosi Partisipasaun Estado nian iha operasaun petroliferas	3
Alterasaun ne'e hafraku Check and Balance entre orgaun estado atu garante boa governasaun	3

Introdusaun

Forum ong Timor Leste no Core Group Transparency (CGT-TL), nudar Rede Sociedade Sivil Timor-Leste ne'ebe kompostu hosi ONG local, Nasional ne'ebe haknaar an atu halo monitorizasaun no analiza kona-ba politika estado nian iha relasaun ho transparénsia orsamentál, Fundu Petroliferu, ekonomia no mos transparénsia iha industria petroliferu nian.

Iha semana kotuk, depois Governu propoin atu atu halo alterasaun ba Lei No. 13/2015, de 2 de Setembro, Lei das Atividades Petrolíferas nian, Komisaun Finansa Publikas Parlamentu Nasional konvida FONGTIL atu bele fo pareser iha relasaun ho planu alterasaun ida ne'e. No FONGTIL konvida CGT-TL atu prepara submisaun ida ba Parlamentu Nasional.

Proposta alterasaun ida ne'e foka liu ba Artigu 22 kona-ba Partisipasaun estado nian iha Operasaun Petroliferas nian, hodi hatama "outras pessoas coletivas publicas" no mos "entidades integralmente detidas ou controladas por estas" nia partisipasaun aléinde estado nia partisipasaun iha kualkér faze operasaun petroliferas nian. Nune'e mos, Proposta ne'e hakarak elimina jurizdisaun Camara de Contas do Tribunal Superior Administrativo, Fiscal e de Contas nian atu halo fiskalizasaun previa ba "todos os contratos" ne'ebé halo iha relasaun ho fan no sosa iha kualkér faze operasaun petroliferas nian.

Iha Setembro foin lalais ne'e, ekipa negociador Timor-Leste nian hetan tiha konkordánsia ho Conoco Phillips hodi sosa tiha kompañia ida ne'e nia asoens partisipasaun iha Joint Venture Sunrise 30%, no exposicao de motivos hosi proposta alterasaun nee mensiona hela katak ideia ida ne'e atu atualiza enkuadramentu juridiku hosi partisipasaun estado nian iha operasaun petroliferas nian.

Nune'e, CGT-TL no mos FONGTIL hakerek pareser ida ne'e ho nia objetivu atu partilha perspetiva sociedade sivil sira nian ba planu alterasaun ne'e no nia implikasaun ba iha boagovernasaun no transparénsia iha indústria ekstrativa ne'ebe durante ne'e Timor-Leste rasik promovê liu hosi EITI-TL. Pontu sira ne'ebé ami sei foka mak hanesan tuir mai ne'e:

Sosa asoens Conoco Phillips ne'e diferente ho estado nia partisipasaun tuir Artigu 22 Lei Atividade Petroliferu

Maske intensaun hosi alterasaun ida ne'e nudar atualizasaun enkuadramentu juridiku ida kona-ba partisipasaun estado nian iha atividade petroliferas, maibe partisipasaun estado ne'ebe tuir Artigu 22 ne'e la hanesan ho partisipasaun Timor-Leste nian iha Joint Venture Sunrise ne'ebé mensiona mos iha Exposicao de Motivos hosi proposta alterasaun ne'e.

Basa, partisipasaun estado ne'ebe tuir Artigu 22 ne'e representa hosi kompañia mina-rai nasional no tenke hakerek iha Kontratu Fahe Produsaun no foin bele hahú kuandu operador kampu deklarara ona komersial ba kampu ida no hahú sai hanesan parselru normal maske la sempre tau osan atu selu kustu sira hotu hosi nia partisipasaun. No prinsipiu kona-ba partisipasaun Timor-Leste iha Joint Venture Sunrise ne'e la estabelese tuir Kontratu Fahe Produsaun maibé tuir akordu negósiu internal Joint

Venture nian ne'ebé la inklui estadu nudár na'in ba rekursu. Kuandu Timor-Leste sosa asoens ona, entaun Timor-Leste hanesan parseiru baibain ne'ebé iha devér hodi tenke tau osan hodi selu kustu sira hotu iha inisiu esplorasaun to iha desmantelamentu nian.

Infelizmente, Interpretasaun ba prinsípiu partisipasaun estadu nian ne'ebe la metin halo tiha estadu foti tiha risku sira iha inisiu fase explorasaun sira ne'ebe halo kmaan tiha responsabilidade kompañia sira nian. Ezemplu ida mak iha Orsamentu Jerál estadu 2018, Parlamentu Nasional aprova millaun \$50 ba TL Cement Lda nudár kapitalizasaun hosi partisipasaun estatal nian iha ekstrasaun minériu nian iha Baucau. Buat partisipasaun estatal nian ne'ebe loloos la'ós ho forma cash maibé deklarasaun Timor-Leste nian hodi sai na'in 20 ka 30% iha asset ne'e kuandu TL Cement Lda deklarasaun ona minériu iha Baucau ne'e komersiál ona. Dalan Interpretasaun la metin ne'e halo tiha Timor-Leste tenke fo subsidiu ba kompañia ida no halo lakon Timor-Leste nia osan ba buat ne'ebe la merese ita atu gasta osan

Benefísiu sira hosi Partisipasaun Estadu nian iha operasaun petrolíferas

Partisipasaun estadu tur Artigu 22 nian ne'e nudár benefísiu ida tanba bele fó apoiu atu dezenvolve kapasidade kompañia mina-rai nasional nian hodi iha esperiénsia ba jestaun komersiál petrolíferu nian iha rai laran, bele fornese peritu no traballadór lokál ho kapasidade ba kompañia privadu sira kuandu kompañia privadu halo operasaun ruma iha rai laran. Aleinde ne'e, partisipasaun estadu nian ne'e bele fasilita estadu atu bele hetan benefísiu finanseiru direta ida katak nudár na'in ba kompañia nasional ida ne'ebé reprezenta nia iha konsorsiu ruma, estadu la hetan de'it taxa, lukru petróleu no royalty maibé mós sel hetan rendimentu nudár kompañia operador ka membru konsorsiu ida.

Benefísiu lkus hosi partisipasaun estadu nian mak estadu mós bele tur ona iha meja hamutuk ho kompañia privadu sira atu bele deside planu negósiu nian no mós bele hadi'ak monitorizasaun estadu nian ba iha atividade kompañia privadu sira.

Tanba ne'e, loloos labele halo alterasaun ba Lei Atividade das Petrolíferas hodi hamenus benefísiu estadu nian liu hosi introduz, outras pessoas coletivas publicas"no mós "entidades integralmente detidas ou controladas por estas" atu sai mos benefisiariu ba 20% estadu nia partisipasaun. Ami la komprende tanba sa mak Governu no Parlamentu hakarak atu fahe benefísiu estadu nian ne'e ba entidades seluk? No Infelizmente, proposta ida ne'e la esplika sai definisaun kona-ba termu rua ne'e, no husik hela interpretasaun oi-oin ne'ebé bele loka hela dalan ba konfliktu interese no uza benefísiu estadu nian ne'e ba ema ka grupu seluk.

Alterasaun ne'e hafraku Check and Balance entre orgaun estadu atu garante boa governasaun

Preokupasaun seluk ne'ebé mosu hosi alterasaun ida ne'e mak intensaun atu halakon jurizdisaun Tribunal de Contas nian atu lalika halo fiskalizasaun prévia ba kualkér kontratu sira iha faze operasaun petrolíferas nian. Halakon jurizdisaun nudár parte ida atu loka hela dalan ba korrupsaun iha faze operasaun petrolíferas nian hahú hosi ajudikasaun lisensa ba explorasaun to iha faze despeza reseita no investimentu projetu sosiál sira, inklui mós hatuur hela intensaun hosi polítiku sira nian hodi viola Lei Camara de Contas nian.

Lei Camara de Contas Artigu 2 ko'alia momoos hela jurizdisaun e kompeténsia Tribunal de Contas hodi kontrola finansa publika no iha poder atu kontrola finanseiru iha ámbitu jurizdisaun Timor-Leste nian atu iha rai laran no mós iha rai li'ur ne'ebé iha relasaun ho servisu, organizmu ka representasaun estadu iha rai li'ur. Aleinde ne'e Camara de Contas sel fiskaliza legalidade no regularidade reseita no despeza públikas, halo apreslasaun ba jestaun di'ak finanseira no efetiva responsabilidade ba infrasaun finanseiru sira.

Hanesan mensiona iha leten katak Partisipasaun estadu nian iha operasaun petroliferas nian sei reprezenta hosi kompañia estatal nian, iha kazu ne'e mak TIMORGAP,EP. Artigu 2.2(b) deklarara momoos katak ambito da competencia Camara de Contas nian atu halo fiskalizasaun mak ba "as empresas publicas". Intensaun altera lei ida ne'e atu hafraku *check and balance* entre órgaun estadu sira.

Ami be saran lia,

Sekretáriadu FONGTIL & CGT-TL no membru sira

Prepara hosi

Jovinal Dias

Analista Orsamental no Política Petroliferu Iha CGT-TL

Aprova hosi


Sabino Fitun
Koordenador CGT-TL


Daniel Santos do Carmo Carmo
Diretor Ezekutivu Fongtil