



Sr. Afonso
Fiz. Copiar p/ os
Deputados
17/11-18

CONSELHO CONSULTIVO DO FUNDO PETROLÍFERO

Formosa Street, Po Box 2436 Dili Timor Leste
Tel/Fax (+670) 3310585/(+670) 77138178/ 77138196

Ref : 92/II/CCFP/XI/2018

Hato' o ba : Ex.^{ma}. Presidente Komisaun C
Sra. Maria Fernanda Lay

Husi : Conselho Consultivo do Fundo Petrolífero (CCFP)

Assuntu : Pareser CCFP konaba Primeira Alterasaun ba Lei No.13/2005, de 2 de
Setembro – Lei das Atividades Petrolíferas

Ho Respeitu,

Bazeia ba lei Fundu Petroliferu Capítulo V artigo 25 no.2 alinea a. Conselho Consultivo Fundo Petroliferu (CCFP) ho ninia iniciativa rasik ou pedidu husi Parlamento Nacional atu hato' o Assessoria ba Parlamento Nacional konaba material ruma nebe'e relasaun ho desenpenho no operasaun Fundo Petroliferu.

Nune'e Conselho Consultivo do Fundo Petroliferu (CCFP) hato' o pareser ba Ex.^{ma}. Presidente Komisaun C Sra. Maria Fernanda Lay. Pareser refere iha anexa.

Molok atu remata lahaluha ami hato' o obrigado barak ba Ex.^{ma}. Presidente Komisaun C Sra. Maria Fernanda Lay nia atensaun no servisu hamutuk.

Hasai iha : Dili
Data : 07 de Novembro 2018

Ho Respeitu,



P.E. Julio C.X. Belo
Presidente CCFP



CONSELHO CONSULTIVO DO FUNDO PETROLÍFERO

Formosa Street, Po Box 2436 Dili Timor Leste

Tel/Fax +670 3310585/+670 3310569

Mobile: +670 77138178 /+670 77138196

**Pareser ba
Comissão de Finanças Públicas
Parlamento Nacional
Konaba
Primeira Alterasaun ba Lei das Atividades Petrolíferas**

I. Introdusaun

Iha loron 22 Outubru 2018, Governu husu ba Parlamentu Nasional atu habi prosesa proposta primeira alterasaun ba lei No. 13/2015, de 2 de Setembro kona-ba Lei das Actividades Petrolíferas. Conselho Consultivo Do Fundo Petrolífero (CCFP) hetan pedidu hosi Comissão de Finanças Públicas hodi hato'o pareser.

Proposta alterasaun ida ne'e foka liu ba artigu 22 nebe koalia kona-ba partisipasaun Estadu iha Operasaun Petrolífera, hodi hatama partisipasaun "*outras pessoas coletivas públicas*" no mos "*entidades integralmente detidas ou controladas por estas*" além de Estadu nia partisipasaun iha kualker faze operasaun petrolífera. Nune'e mos, Proposta ne'e hakarak elimina juridisau Camara de Contas do Tribunal Superior Administrativo, Fiscal e de Contas atu halo fiskalizaun previa ba "*actos, contratos ou outros instrumentos geradores de despesa ou representativos de responsabilidade financeira direta ou indireta*" ne'ebé halo iha relasaun ho fa'an no sosa iha kualker faze operasaun petrolífera.

Alterasaun ida ne'e nudar kontinuasaun husi akordu sosa asoens 30% husi ConocoPhillips iha Joint Venture Greater Sunrise foin lalais ne'e.

Nune'e, CCFP mos hato'o pareser ho objetivu atu ajuda Parlamentu Nasional hodi tetu oinsá proposta alterasaun ida ne'e sei fo implikasaun ba Boa Governasaun no transparansia iha indústria ekstrativa. Pareser ne'e nia baze mak artigu 25.2 Lei Fundu Petrolíferu, No. 9/2005, dia 3 de Agostu kona-ba knaar CCFP nian katak ho nia inisiativa rasik ka pedidu hosi Parlamentu Nasional bele fo asesoria bainhira Governu introduz lejislasau sira nebe iha relasaun ho Fundu Petrolíferu. Pontu sira ne'ebé ami sei foka mak hanesan tuir mai ne'e:

RS/1

II. Pontu de Vista CCFP

Partisipasaun Estadu ne'e nudár benefisiu ida, la'os forma kapitalizasaun hosi konsorsiu ruma.

Molok tinan setenta, kompañia privadu sira mak envolve maka'as iha aktividade ekstrasaun petroliferu iha mundu. Depois iha tempu "oil boom" petróleu sa'e maka'as iha tinan setenta, tanba ne'e, nasaun barak hahú nasionaliza kompañia mina-rai sira no mós kria sira nia kompañia Estatal rasik atu envolve direktamente iha atividade petrolíferu.

Baibain partisipasaun Estadu iha operasaun petrolifera sira representa husi kompañia mina-rai Estatal no normálmente partisipasaun ne'e hakerek iha Kontratu Fahe Produsaun. Partisipasaun ne'e introduz aumentu reseita petrolifera no garante kontrolu Estadu iha aktividade petrolifera. Partisipasaun Estadu iha operasaun petrolifera bele hahú wainhira operador kampu deklara ona kampu ne'e komersiál no hahú sai hanesan parseiru Kontratu Fahe Produsaun maske Estadu bele la tau osan atu selu kustu sira husi nia partisipasaun. Ida ne'e mak sentido legal nebe konsagra iha artigo 22 Lei Nu.13/2005.

Forma partisipasaun ida ne'e diferente ho akordu sosa asoens Connoco Philips nudar partisipasaun ida iha Joint Venture Greater Sunrise (JVGS) ne'ebé mensiona mós iha Exposição de Motivos husi proposta alterasaun Lei ne'e. Atu hateten katak artigu 22 ne'e sempre implika estabelecimentu Kontratu Fahe Produsaun ne'ebé asina husi kompañia operador ho Estado nudar na'in ba rekursu. Enquanto participasaun Estadu Timor Letse iha JVGS ne'e la estabesele tuir Kontratu Fahe Produsaun, maibé estabesele liu husi akordu internal entre sosiu Joint Venture no la inklui Estadu nudár na'in ba rekursu, katak Timor-Leste sai hanesan sosiu normal iha Joint Venture ne'ebé iha devér tau osan hodi selu kustu sira iha insiu esplorasau to'o desmantelamentu.

Iha Orsamentu Jerál Estadu 2018, Parlamentu Nasional aprova millaun \$50 ba TL Cement Lda nudár kapitalizasaun hodi partisipasa iha ekstrasaun minériu iha Baucau, ne'ebé se refere ba prinsipiu partisipasaun Estatal nian ne'e la'ós ho forma cash maibé deklarasaun Timor-Leste nian hodi sai na'in 20 ka 30% iha asset ne'e kuandu TL Cement Lda deklara ona minériu iha Baucau ne'e komersiál.

Partisipasaun Estadu tuir Artigu 22 nudár benefisiu ida tanba bele fó apoiu atu dezenvolve kapasidade kompañia mina-rai nasional, hodi iha esperiéncia ba jestaun komersiál petroliferu iha rai laran, bele fornese peritu no traballadór lokál ho kapasidade ba kompañia privadu sira kuandu kompañia privadu halo operasaun ruma iha rai laran. Aleinde ne'e, partisipasaun Estadu nian bele fasilíta Estadu atu bele hetan benefisiu finanseiru direta ida katak nudár na'in ba kompañia Estatal ida ne'ebé representa nia iha konsorsiu ruma, Estadu la hetan de'it taxa, lukru petróleu no royalty maibé mós sei hetan rendimentu nudár kompañia operador ka membru konsorsiu ida.

Benefisiu ikus husi partisipasaun Estadu mak Estadu mós bele tur ona iha meza hamutuk ho kompañia privadu sira atu bele deside planu negósiu no mós bele hadia monitorizasaun Estadu nian ba iha atividade kompañia privadu sira.

Tanba ne'e, lolos labele halo alterasaun ba Lei das Atividades Petrolíferas hodi hamenus benefisiu Estadu nian liu hosi introduz "outras pessoas coletivas publicas" no mós "entidades integralmente detidas ou controladas por estas".

Halakon knar Tribunal de Contas nian ba "fiskalizasaun previa" nudár forma legal atu subar kontabilidade

Motivu seluk husi proposta Alterasaun ida ne'e mak atu halakon jurizdisaun Tribunal de Contas nia papel konaba fiskalizasaun previa ba kualkér kontratu sira iha faze operasaun petrolífera, motivu ida ne'e sai preokupasaun boot ba ita tanba wainhira halakon papel jurizdisaun, sei loke dalan ba korupsaun iha faze operasaun petrolífera nian hahú hosi ajudikasaun lisensa ba esplorasau to iha faze despeza reseita no investimentu projetu sosiál sira, inklui mós hatuur hela intensaun hosi polítiku sira nian hodi viola Lei Camara de Contas.

Lei Camara de Contas artigu 2 ko'alia momos hela jurizdisaun e kompeténsia Tribunal de Contas hodi kontrola finansas publikas no iha podér ba halo kontrole finanseiru iha ámbitu jurizdisaun Timor-Leste nian, iha rai laran no mós iha rai li'ur, ne'ebé iha relasaun ho servisu, organizmu ka representasaun Estadu. Aleinde ne'e Camara de Contas sei fiskaliza legalidade no regularidade reseita no despesas públikas, halo apresiasaun ba jestaun finanseiru nebe di'ak no efetiva nudar responsabilidade ba infrasaun finanseiru sira.

Hanesan mensiona iha leten katak Partisipasaun Estadu iha operasaun petrolífera sei representa hosi kompañia Estatal, iha kazu ne'e mak TIMOR-GAP, EP. Artigu 2.2 (b) deklara momos katak ambito da competencia Camara de Contas nian atu halo fiskalizasaun mak ba "*as empresas publicas*". Intensaun altera lei ida ne'e atu hafraku *check and balance* entre órgaun Estadu sira.

Se no se se mak "outras pessoas coletivas publicas" no mós "entidades integralmente detidas ou controladas por estas"?

CCFP hare katak alterasaun ida ne'e presiza esplika motivu sira ho lolos inklui esplika sai kona-ba se no se se mak *outras pessoas coletivas publicas*¹ no konaba se no se se mak *entidades integralmente detidas ou controladas por estas* atu bele halo distinsaun ho Estado RDTL rasik. Infelizmente, proposta ida ne'e la esplika sai definisaun kona-ba hanoin rua ne'e, no husik hela interpretasaun oi-oin ne'ebé bele loke hela dalan ba konflitu interese no uza benefisiu Estadu nian ne'e ba ema ka grupu seluk.

III. Rekomendasaun

- Partisipasaun Estadu nian tuir artigu 22 Lei das Atividades Petrolíferas ne'e la hanesan ho partisipasaun Timor-Leste nian iha Joint Venture Greater Sunrise.

1 Pessoas colectivas públicas são entes colectivos criados por iniciativa pública para assegurar a prossecução necessária de interesses públicos, dispondo de poderes políticos e estando submetidos a deveres públicos. As categorias de pessoas colectivas públicas no Direito português actual, são seis: a) O Estado; b) Os institutos públicos; c) As empresas públicas; d) As associações públicas; e) As autarquias locais; f) As regiões autónomas.

127

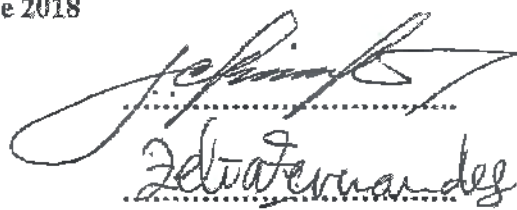
- Di'ak liu hametin *Check and Balance* iha sistema finanseiru sira ne'ebé involve Estadu ka iha relasaun ho interese Estadu nian.
- Promove nafatin instrumentu EITI nian iha lejizlasaun sira ne'ebé iha relasaun ho indústrija estrativa sira.
- Estado RDTL ne'ebé representa hosi Empreza Estatal ida hanesan Timor GAP,EP ne'e mak di'ak liu duke bolu "*outras pessoas coletivas públicas*" no mós "*entidades integralmente detidas ou controladas por estas*" ne'ebé sei lori hela interpretasaun legal naruk tan.
- CCFP mos hanoin katak partisipasaun Estadu nudar nain ba riku soin tuir artigo 22 ne'e pertense deit ba Estadu. Partisipasaun iha Joint Venture ba aktividade estrativa iha Greater Sunrise ba deit asoens 30% husi JVGS, ne'e loke ba partisipasaun husi entidade oi-oin.
- CCFP mos hanoin katak jurizdisaun no kompetensia tribunal de contas ne'e importante atu mantein nafatin papel kontrolo ba finanças públicas.

IV. Aprovasaun no Apresentasaun Paraser ba PN

1. Lei Fundo Petrolíferu no. 52/2011, Alterasaun ba Lei Fundo Petrolíferu no. 9/2005 de 3 de Agosto. Art. 25 to 30:2.
2. Rejimentu Internu CCFP, Art. 3:2:3, Art. 9:2, no Art. 10:4, nune'e Concelho Consultivo Fundo Petrolíferu (CCFP) halo apresiasaun, analiza no aprovasaun paresér Parlamentu Nacional kona-ba Reseita Petrolíferu. Nune'e membru CCFP halo ona aprovasaun ho votus maioria.

Dili, 7 de Novembro de 2018

Cons. Pe. Julio Crispim Ximenes Belo
Prezidente CCFP



Cons. Zelia Fernandes
Sekretaria CCFP

Cons. Jose Augusto Fernandes Texeira
Membriu CCFP

.....

Cons. Julio Fernandes
Membriu CCFP



Cons. Izilda Manuela da Luz Pereira Soares
Membriu CCFP

Abs ten
.....

Cons. Juvinal Dias
Membriu CCFP

